

prednost koju on ne bi ostvario svojim redovnim i normalnim poslovanjem; da li se predložena sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi i da li djelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne pomoći, naročito u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

U konkretnom slučaju utvrđeno je da naknada predstavlja državnu pomoć, jer su ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona. Naime, riječ je o transferu sredstava iz budžeta Tuzlanskog kantona, sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti redovnim i normalnim poslovanjem, sredstva se dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije na širem tržištu koje čini tržište BiH i Evropske unije.

Budući da sredstva dodijeljena Odlukom Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona, broj 05/1-27-8922/19 od 24.4.2019. godine, predstavljaju državnu pomoć, a članom 5. Zakona propisana je opća zabrana davanja državne pomoći koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne pomoći, bez obzira na oblik državne pomoći u mjeri u kojoj to može uticati na ispunjavanje obaveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, dok su odredbom člana 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne pomoći, Vijeće je u postupku utvrđivalo da li u konkretnom slučaju postoji mogućnost primjene izuzeća na osnovu člana 6. stav (2) Zakona, a u skladu s članom 115. Uredbe.

Vijeće je u postupku utvrdilo da sredstva koja su Odlukom Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona, broj 05/1-27-8922/19 od 24.4.2019. godine, u obliku kapitalnog transfera dodijeljena korisniku JP "Aerodrom Tuzla" predstavljaju državnu pomoć za izgradnju aerodromske strukture i opreme. Nadalje, u skladu s članom 115. stav (1) Uredbe, državna pomoć za izgradnju aerodromske strukture i opreme ili objekata koji su u direktnoj funkciji može se dodijeliti ako:

- a) izgradnja i funkcioniranje infrastrukture zadovoljavaju jasno definiran cilj od općeg interesa (regionalni razvoj, dostupnost itd);
- b) je infrastruktura neophodna i srazmjerna postavljenom cilju;
- c) infrastruktura ima zadovoljavajuće srednjoročne izgledе u pogledu korištenja, a naročito u pogledu korištenja postojeće infrastrukture;
- d) svi potencijalni korisnici imaju pristup infrastrukturi ravnopravno i bez diskriminacije;
- e) bez državne pomoći ne bi došlo do ulaganja ili bi se ono vršilo u različitom obimu.

U stavu (2) istog člana Uredbe definirani su prihvatljivi troškovi, a to su troškovi ulaganja u infrastrukturu i opremu aerodroma koja služi za pružanje usluga avioprijevoznicima i drugim pružaocima usluga na aerodromima. Shodno odredbi stava (3) istog člana Uredbe, u prihvatljive troškove naročito spadaju ulaganja u uzletno-slijetne piste, terminale, stajanke, rulne staze, centraliziranu infrastrukturu za zemaljske usluge i ostale objekte koji direktno pružaju podršku uslugama aerodroma, uključujući troškove njihovog planiranja.

U stavu (5) istog člana Uredbe određen je intenzitet državne pomoći tako da ne može prelaziti:

- a) 75% prihvatljivih troškova aerodroma s manje od 1 milion putnika godišnje i
- b) 50% prihvatljivih troškova aerodroma s 1 do 3 miliona putnika godišnje.

U skladu s navedenim, državna pomoć u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM korisniku JP "Aerodrom Tuzla" za nabavku vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske

opreme može se dodijeliti jer je ispunjen uslov da intenzitet državne pomoći ne prelazi 75% prihvatljivih troškova, imajući u vidu da je promet putnika prema Izvještaju o poslovanju JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. u 2018. godini iznosio 584.610 putnika, a prema statističkim podacima poslovanja objavljenim na službenoj internetskoj stranici JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. u 2017. godini 535.596 putnika, što je manje od 1 milion putnika godišnje.

Nadalje, iz dostavljenih dokumenata može se utvrditi da nabavka vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme zadovoljava jasno definiran cilj od općeg interesa (dostupnost), zatim njihova nabavka je neophodna i srazmjerna postavljenom cilju, te ima zadovoljavajuće srednjoročne izgledе u pogledu korištenja. Također, svi potencijalni korisnici imaju pristup infrastrukturi ravnopravno i bez diskriminacije. Bez državne pomoći u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM korisniku JP "Aerodrom Tuzla" ne bi bilo ulaganja u nabavku vatrogasnog vozila (s obzirom na to da je postojeće u kvaru) i neophodne aerodromske opreme ili bi se ono vršilo u različitom obimu.

U Planu investicionih ulaganja JP "Aerodrom Tuzla" u 2019. godini, akt broj 01/I-1275/2019 od 26. 9. 2019. godine, navode se kapitalna ulaganja za koja su osigurani izvori finansiranja iz budžetskih sredstava u 2019. godini i za koja su najvećim dijelom tenderske procedure u realizaciji. Procijenjena vrijednost investicionih ulaganja JP "Aerodrom Tuzla" u 2019. godini iznosi 3.535.000,00 KM. Iznos od 302.500,00 KM na ime kapitalnog transfera korisniku JP "Aerodrom Tuzla" je značajno manji od 75% od ukupnog iznosa od 3.535.000,00 KM planiranog za nabavku aerodromske opreme.

Na kraju, Vijeće je u postupku utvrdilo da su sredstva u iznosu od 302.500,00 KM dodijeljena JP "Aerodrom Tuzla" za prihvatljive troškove ulaganja u infrastrukturu i opremu aerodroma koja služi za pružanje usluga avioprijevoznicima i drugim pružaocima usluga na aerodromima u okviru dopuštenog intenziteta državne pomoći do 75% prihvatljivih troškova.

Slijedom navedenog, Vijeće je u postupku odlučilo da je na državnu pomoć u obliku kapitalnog transfera koja je Odlukom Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona dodijeljena preduzetniku JP "Međunarodni aerodrom Tuzla", i to u iznosu od 302.500,00 KM, moguće primijeniti izuzeće iz člana 6. stav (2) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj pomoći koja je u skladu s članom 115. Uredbe.

#### Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 02-26-1-44-5/19  
4. oktobra 2019. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedavajuća  
Vijeća za državnu pomoć BiH  
Dr. **Radmila Čičković**, s. r.

Na temelju članka 12. stavak (3) točka a) i stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 40/16), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju Zahtjeva Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona za odobrenje državne potpore korisniku Javno poduzeće "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. za nabavu vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme, Vijeće za državnu

potporu Bosne i Hercegovine na 89. sjednici, održanoj 4. listopada 2019. godine, donijelo je sljedeće

### RJEŠENJE

1. Odobrava se *ex post* državna potpora koja je dodijeljena korisniku Javno poduzeće "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM za izgradnju aerodromske infrastrukture i opreme, jer je sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
2. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

### Obrazloženje

#### 1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 12. 7. 2019. godine, pod brojem: UP/I 02-26-1-44-1/19, Zahtjev Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona, akt broj 06-02-4-4714/19 od 2. 7. 2019. godine, za odobrenje državne potpore u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM korisniku Javno poduzeće "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. (u daljnjem tekstu: JP "Aerodrom Tuzla") za nabavu vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme. Uz Zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjen Obrazac za prijavu programa državne potpore u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Obrazac za prijavu),
- Rješenje Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH, broj 02-29-2-UP1-103-6/09 od 1.6.2009. godine,
- Potvrdu Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH za aerodrom za javnu uporabu, broj: No: E-7-A-003, izdanu JP "Aerodrom Tuzla" 1.6.2009. godine,
- Rješenje Općinskog suda u Tuzli o izmjenama podataka JP "Aerodrom Tuzla", broj: 032-0-Reg-19-000690 od 7.5.2019. godine,
- Obavijest Federalnog zavoda za statistiku o razvrstavanju pravne osobe prema klasifikaciji djelatnosti, broj 07-32.5-3447/16 od 5.2.2016. godine, za JP "Aerodrom Tuzla",
- Bilancu uspjeha JP "Aerodrom Tuzla" za razdoblje od 1.1. do 31.12.2018. godine,
- Bilancu stanja JP "Aerodrom Tuzla" na dan 31.12.2018. godine,
- Odluku o usvajanju Izvješća o poslovanju JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. za razdoblje od 1.1. do 31.12.2018. godine, broj 07/III-2-2/19 od 18.4.2019. godine,
- Zaključak Vlade Tuzlanskog kantona o prihvaćanju Izvješća o poslovanju JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. za razdoblje od 1.1. do 31.12.2018. godine, broj 02/1-05-9351/19 od 9.5.2019. godine,
- Izvješće o poslovanju JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. za razdoblje od 1.1. do 31.12.2018. godine,
- podatke iz Zrakoplovnih informacija - AIP Bosne i Hercegovine o vremenu otvorenosti Međunarodnog aerodroma Tuzla, dobivene od Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH,
- Odluku Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona o odobravanju sredstava JP "Međunarodni aerodrom Tuzla", broj 05/1-27-8922/19 od 24.4.2019. godine.

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Federalno ministarstvo financija je svojim aktom dalo konzultativno mišljenje, broj 06-02-4-4714/19 od 2.7.2019.

godine, na prijavu državne potpore od Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona u obliku kapitalnog transfera JP "Aerodrom Tuzla", te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i Obrazac za prijavu, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Uvidom u podneseni zahtjev Vijeće je utvrdilo kako on nije kompletan, odnosno kako ne sadrži sve dokumente neophodne za njegovu ocjenu i donošenje odluke iz članka 12. stavak (3) Zakona, te je od Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona aktom broj UP/I 06-26-1-44-2/19 od 26.7.2019. godine zatražilo dopunu.

Ministarstvo trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona dostavilo je dopunu prijave programa državne potpore, akt broj 05/1-05-12847-1/19 od 2.8.2019. godine, u čijem privitku su dostavljeni:

- Statut JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 1/17) i
- Odluka o izmjenama i dopunama Statuta JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 9/17).

Na zahtjev Vijeća (dostavljen putem elektroničke pošte 26.9.2019. godine) podnositelj Zahtjeva je elektroničkim putem Vijeću dostavio:

- Plan investicijskih ulaganja JP "Međunarodni aerodrom Tuzla", akt broj: 01/I-1275/2019 od 26.9.2019. godine.

Vijeće je po službenoj dužnosti sa službene internetske stranice Vlade Tuzlanskog kantona [www.vladatk.kim.ba](http://www.vladatk.kim.ba) pribavilo Zakon o osnivanju Javnog poduzeća "Međunarodni aerodrom Tuzla" ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 1/98, 6/98, 11/05, 9/10, 9/12 i 9/15) i Izvod iz Proračuna Tuzlanskog kantona za 2019. godinu - potrošačko mjesto 22010002 JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 3/19). Također, Vijeće je sa službene internetske stranice JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" [www.tuzla.airport.ba/statistika](http://www.tuzla.airport.ba/statistika) (pristupljeno 26.9.2019.) prikupilo podatke o statistici putničkog prometa.

#### 2. Primijenjeni propisi

Vijeće je u postupku, osim Zakona, uzelo u obzir propise Bosne i Hercegovine i propise Europske unije. Relevantni primijenjeni propisi BiH su Uredba o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 27/18) (u daljnjem tekstu: Uredba) i Zakon o osnivanju Javnog poduzeća "Međunarodni aerodrom Tuzla" ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 1/98, 6/98, 11/05, 9/10, 9/12 i 9/15).

Sukladno odredbama članka 4. stavak (1) Uredbe, kojim je propisano da se državna potpora dodjeljuje ako program ili pojedinačni projekt državne potpore zadovoljava uvjete iz ove Uredbe, i članka 71. stavak 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - Međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), Vijeće je obvezno prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne potpore primjenjivati ne samo pravo Bosne i Hercegovine nego na odgovarajući način primijeniti i kriterije i uvjete koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Osim Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH, obveza primjene navedenih kriterija i uvjeta Vijeću je propisana odredbom članka 71. stavak 1. točka c) SSP-a koji glasi: Konkurencija i druge ekonomske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s propisnim funkcioniranjem ovoga Sporazuma, u mjeri u kojoj može utjecati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: (c) svaka državna potpora kojom se narušava ili prijeti narušavanju

konkurencije davanjem prednosti određenim poduzećima ili određenim proizvodima", te stavkom 2. istoga članka koji glasi: "2. Svaka praksa suprotna ovome članku ocjenjivat će se na temelju kriterija koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici, posebice čl. 81., 82., 86. i 87. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (u daljnjem tekstu: Ugovor o EZ) i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Također, u svrhu poređenja, Vijeće je uzelo u obzir propis Europske unije u vezi s dodjelom državne potpore aerodromima i zračnim prijevoznicima, i to:

- Komunikacija Komisije – Smjernice o državnoj potpori aerodromima i zračnim prijevoznicima (Službeni list Europske unije, serija C, broj 99, 4. 4. 2014.).

Naime, odredbama točke 25. podtočka e) Komunikacija Komisije - Smjernice o državnoj potpori aerodromima i zračnim prijevoznicima (Službeni list Europske unije, serija C, broj 99, 4.4.2014.) propisano je da se pod infrastrukturom aerodroma podrazumijeva infrastruktura i oprema za pružanje usluga aerodroma koje aerodrom pruža zračnim prijevoznicima i različitim pružateljima usluga, uključujući poletno-slijetne staze, terminale, stajanke, rulne staze, centraliziranu infrastrukturu za zemaljske usluge i ostale objekte koji izravno pružaju potporu uslugama aerodroma, isključujući infrastrukturu i opremu koja je, prije svega, potrebna za obavljanje djelatnosti koje nisu zrakoplovne, poput parkinga za automobile, prodavnica i restorana, dok je u podtočki d) iste točke, među ostalim, propisano kako se usluge koje isključivo pružaju aerodromi odnose na slijetanje, polijetanje, rasvjetu i parkiranje zrakoplova.

### 3. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Javno poduzeće "Aerodrom Tuzla" osnovano je Zakonom o osnivanju Javnog poduzeća "Međunarodni aerodrom Tuzla", čijim je člankom 1. utvrđeno, u svrhu pružanja usluga za funkcioniranje Aerodroma u Tuzli i obavljanja drugih pratećih djelatnosti, osnivanje JP "Aerodrom Tuzla" čija je djelatnost od posebnog interesa za Tuzlanski kanton.

Gospodarski subjekt JP "Aerodrom Tuzla" upisan je u sudskom registru Općinskog suda u Tuzli pod matičnim brojem subjekta upisa (MBS) 1-9924, JIB 4209372030004, kao društvo s ograničenom odgovornošću sa sjedištem u Živinicama, Gornje Dubrave bb.

Osnovne djelatnosti JP "Aerodrom Tuzla" su, prema Obavijesti o razvrstavanju poslovnog subjekta prema djelatnosti, uslužne djelatnosti u vezi sa zračnim prijevozom, šifra djelatnosti 52.23.

Upisani i uplaćeni osnovni kapital JP "Aerodrom Tuzla" iznosi 4.060.101,64 KM, a njegov osnivač i vlasnik je Tuzlanski kanton, s udjelom od 100% u osnovnom upisanom kapitalu.

Pravna osnova za dodjelu državne potpore u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM JP "Aerodrom Tuzla" sadržana je u Proračunu Tuzlanskog kantona za 2019. godinu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 3/19).

Naime, Proračunom Tuzlanskog kantona za 2019. godinu - potrošačko mjesto 22010002 - osigurana su sredstva na ime kapitalnih transfera JP "Aerodrom Tuzla" u iznosu od 302.500,00 KM. Navedena financijska sredstva dodijeljena su JP "Aerodrom Tuzla" putem Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona.

Druga pravna osnova, odnosno pravni akt na osnovi kojega je dodijeljena državna potpora na ime kapitalnih transfera u iznosu od 302.500,00 KM JP "Aerodrom Tuzla" je Odluka Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona o odobravanju

sredstava JP "Međunarodni aerodrom Tuzla", broj: 05/1-27-8922/19 od 24.4.2019.

U obrazloženju Odluke navodi se da je JP "Aerodrom Tuzla" prilikom izrade proračunskog zahtjeva za 2019. godinu Ministarstvu dostavilo Plan poslovanja za 2019. godinu sa zahtjevom za proračunskim sredstvima za financiranje dijela projektiranja i izgradnje novoga prilaznog puta s ogradom na zapadnoj strani aerodroma. Međutim, aktom broj 01/1-388/19 od 17.4.2019. godine JP "Aerodrom Tuzla" se Ministarstvu obratilo zahtjevom za promjenu namjenske strukture sredstava odobrenih Proračunom Tuzlanskog kantona za 2019. godinu i hitnu nabavu aerodromskog vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme. Ministarstvo je nakon analize zahtjeva i utvrđene činjenice da je za nesmetano funkcioniranje aerodroma neophodno vatrogasno vozilo, jer je postojeće u kvaru, i uz to dodatna aerodromska oprema, donijelo Prijedlog odluke o odobravanju sredstava.

Ministarstvo financija Tuzlanskog kantona je aktom broj 07/1-14-8739/19 od 23.4.2019. godine dalo mišljenje kako su sredstva planirana u proračunu dovoljna za realizaciju Odluke, ali kako prije njenog donošenja Vlada Tuzlanskog kantona treba biti informirana o izmjeni namjene. Zaključkom broj 02/1-14-8737-1/19 od 23.4.2019. godine Vlada Tuzlanskog kantona prihvatila je informaciju o promjeni namjene odobrenih proračunskih sredstava.

U Izvješću o poslovanju JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. za razdoblje od 1.1. do 31.12.2018. godine navodi se kako je u 2018. godini izvršen prihvat i otprema ukupno 584.610 putnika. Prema statistici za putnički promet utvrđeno je kako je u 2017. godini ukupan promet putnika iznosio 535.596.

### 5. Donošenje odluke

Vijeće je na 89. sjednici, održanoj 4.10.2019. godine, razmatralo Zahtjev Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona. Prilikom donošenja odluke Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dokumentaciju.

S obzirom na to da je Ministarstvo trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona dodijelilo državnu potporu, sadržanu u predmetnom zahtjevu za odobrenje državne potpore u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM korisniku JP "Aerodrom Tuzla", Vijeće je provelo postupak *ex post* odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Naime, Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora u obliku kapitalnog transfera korisniku JP "Aerodrom Tuzla", koja se odnosi na nabavu vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja je li državna potpora u obliku kapitalnog transfera za nabavu vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; je li sredstva predstavljaju potporu koja korisniku potpore donose ekonomsku prednost koju on ne bi ostvario svojim redovnim i normalnim poslovanjem; je li se predložena sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi i je li dodjelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

U konkretnom slučaju utvrđeno je kako naknada predstavlja državnu potporu, jer su ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona. Naime, riječ je o transferu sredstava iz proračuna Tuzlanskog kantona, sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti redovnim i normalnim poslovanjem, sredstva se dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te

postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije na širem tržištu koje čini tržište BiH i Europske unije.

Budući da sredstva dodijeljena Odlukom Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona, broj 05/1-27-8922/19 od 24.4.2019. godine, predstavljaju državnu potporu, a člankom 5. Zakona propisana je opća zabrana davanja državne potpore koja narušava ili prijeti narušavanju tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, dok su odredbom članka 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo je li u konkretnom slučaju postoji mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (2) Zakona, sukladno članku 115. Uredbe.

Vijeće je u postupku utvrdilo da sredstva koja su Odlukom Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona, broj 05/1-27-8922/19 od 24.4.2019. godine, u obliku kapitalnog transfera dodijeljena korisniku JP "Aerodrom Tuzla" predstavljaju državnu potporu za izgradnju aerodromske strukture i opreme. Nadalje, sukladno članku 115. stavak (1) Uredbe, državna potpora za izgradnju aerodromske strukture i opreme ili objekata koji su u izravnoj funkciji može se dodijeliti ako:

- a) izgradnja i funkcioniranje infrastrukture zadovoljavaju jasno definiran cilj od općeg interesa (regionalni razvoj, dostupnost itd.);
- b) je infrastruktura neophodna i srazmjerna postavljenom cilju;
- c) infrastruktura ima zadovoljavajuće srednjoročne izgledе u pogledu korištenja, a posebice glede korištenja postojeće infrastrukture;
- d) svi potencijalni korisnici imaju pristup infrastrukturi ravnopravno i bez diskriminacije;
- e) bez državne potpore ne bi došlo do ulaganja ili bi se ono vršilo u različitom opsegu.

U stavku (2) istoga članka Uredbe definirani su prihvatljivi troškovi, a to su troškovi ulaganja u infrastrukturu i opremu aerodroma koja služi za pružanje usluga avioprijevoznicima i drugim pružateljima usluga na aerodromima. Shodno odredbi stavka (3) istoga članka Uredbe, u prihvatljive troškove posebice spadaju ulaganja u uzletno-slijetne piste, terminalne, stajanke, rulne staze, centraliziranu infrastrukturu za zemaljske usluge i ostale objekte koji izravno pružaju potporu uslugama aerodroma, uključujući troškove njihovog planiranja.

U stavku (5) istoga članka Uredbe određen je intenzitet državne potpore tako da ne može premašivati:

- a) 75% prihvatljivih troškova aerodroma s manje od 1 milijun putnika godišnje i
- b) 50% prihvatljivih troškova aerodroma s 1 do 3 milijuna putnika godišnje.

Sukladno navedenom, državna potpora u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM korisniku JP "Aerodrom Tuzla" za nabavu vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme može se dodijeliti jer je ispunjen uvjet da intenzitet državne potpore ne premašuje 75% prihvatljivih troškova, imajući u vidu da je promet putnika prema Izvješću o poslovanju JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. u 2018. godini iznosio 584.610 putnika, a prema statističkim podatcima poslovanja objavljenim na službenoj internetskoj stranici JP "Međunarodni aerodrom Tuzla" d.o.o. u 2017. godini 535.596 putnika, što je manje od 1 milijun putnika godišnje.

Nadalje, iz dostavljenih dokumenata može se utvrditi kako nabava vatrogasnog vozila i neophodne aerodromske opreme zadovoljava jasno definiran cilj od općeg interesa (dostupnost), zatim njihova nabava je neophodna i srazmjerna postavljenom cilju, te ima zadovoljavajuće srednjoročne izgledе u pogledu

korištenja. Također, svi potencijalni korisnici imaju pristup infrastrukturi ravnopravno i bez diskriminacije. Bez državne potpore u obliku kapitalnog transfera u iznosu od 302.500,00 KM korisniku JP "Aerodrom Tuzla" ne bi bilo ulaganja u nabavu vatrogasnog vozila (s obzirom na to da je postojeće u kvaru) i neophodne aerodromske opreme ili bi se ono vršilo u različitom opsegu.

U Planu investicijskih ulaganja JP "Aerodrom Tuzla" u 2019. godini, akt broj 01/I-1275/2019 od 26.9.2019. godine, navode se kapitalna ulaganja za koja su osigurani izvori financiranja iz proračunskih sredstava u 2019. godini i za koja su najvećim dijelom tenderske procedure u realizaciji. Procijenjena vrijednost investicijskih ulaganja JP "Aerodrom Tuzla" u 2019. godini iznosi 3.535.000,00 KM. Iznos od 302.500,00 KM na ime kapitalnog transfera korisniku JP "Aerodrom Tuzla" je značajno manji od 75% od ukupnog iznosa od 3.535.000,00 KM planiranog za nabavu aerodromske opreme.

Na kraju, Vijeće je u postupku utvrdilo kako su sredstva u iznosu od 302.500,00 KM dodijeljena JP "Aerodrom Tuzla" za prihvatljive troškove ulaganja u infrastrukturu i opremu aerodroma koja služi za pružanje usluga avioprijevoznicima i drugim pružateljima usluga na aerodromima u okviru dopuštenog intenziteta državne potpore do 75% prihvatljivih troškova.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku odlučilo da je na državnu potporu u obliku kapitalnog transfera, koja je Odlukom Ministarstva trgovine, turizma i prometa Tuzlanskog kantona dodijeljena poduzetniku JP "Međunarodni aerodrom Tuzla", i to u iznosu od 302.500,00 KM, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (2) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koja je sukladna članku 115. Uredbe.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 02-26-1-44-5/19  
4. listopada 2019. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
Dr. **Radmila Čičković**, v. r.

На основу члана 12. став (3) тачка а) и став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 40/16), рјешавајући у поступку ојене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона за одобрење државне помоћи кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. за набавку ватрогасног возила и неопходне аеродромске опреме, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 89. сједници, одржаној 4. октобра 2019. године, донио је следеће

#### РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ која је додијељена кориснику Јавно предузеће "Међународни аеродром Тузла" д.о.о. у облику капиталног трансфера у износу од 302.500,00 KM за изградњу аеродромске инфраструктуре и опреме, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.